



Madrid, 7 de abril de 1978

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

DIRECCION GENERAL DE POLITICA EXTERIOR  
PARA AMERICA DEL NORTE Y PACIFICO

Núm. 170

097/010/022

NOTA PARA EL SEÑOR MINISTRO

ASUNTO. - Informe Sloan.

Como complemento y ampliación a la Nota de esta Dirección General número 158, de 3 de los corrientes, adjunto se remite un extracto de los puntos más interesantes del "Informe Sloan".

*Jure*



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

DIRECCION GENERAL DE POLITICA EXTERIOR  
PARA AMERICA DEL NORTE Y PACIFICO

### ALTERNATIVAS A LA OTAN

-Informe Sloan-

#### INTRODUCCION.

Puede ser útil el sugerir las posibles estructuras de seguridad alternativas con objeto de poner de relieve algunos de los límites en las opciones que los Estados Unidos tendrán en los próximos decenios.

#### 1) Un arreglo global entre las dos Europas.

No tendrían probablemente los Estados Unidos que mantener un número considerable de fuerzas en Europa, si se conseguiese un acuerdo entre el Occidente y el Este de Europa, basado en unas diferencias ideológicas moderadas; un acuerdo entre las dos Alemanias; el establecimiento de unas relaciones, relativamente libres y abiertas, entre las dos Europas; y una efectiva reducción (particularmente en el caso de la URSS) en los niveles de las fuerzas militares. No parece que el camino esté aún firmemente trazado, y los cambios reseñados podrían únicamente producirse tras un largo lapso de tiempo.

Los países miembros del Pacto de Varsovia han, durante un amplio número de años, propuesto la disolución de la OTAN y del Pacto de Varsovia, y la sustitución de la confrontación entre los bloques por un sistema de seguridad colectivo pan-Europeo. Un autor ha indicado que un serio análisis de las propuestas del Este lleva a la conclusión, o bien la guerra, o bien el dominio soviético de Europa Occidental, serían las resultantes de los mismos. El que fuera Secretario General de la OTAN, Manlio Brosio pudo afirmar que un sistema de seguridad colectivo en Europa "sin una Europa Occidental unida y sin la garantía de los Estados Unidos, conduciría al inevitable predominio de la URSS sobre todo el continente".

#### 2) La auto-suficiencia defensiva de Europa Occidental.

Tampoco tendrían los Estados Unidos que mantener unas amplias fuerzas en Europa en el caso de que la integración se desarrollase hasta el punto de que fuera lograda una unidad política, económica y militar que dotase a la comunidad europea del deseo y la capacidad de defenderse contra el poderío soviético. Una tal Europa

Occidental unida podría seguir manteniendo su alianza con los Estados Unidos y podría depender, de una forma u otra, del efecto disuasorio del poderío norteamericano. Ya un clásico, Alastair Buchan, se refería, en los años sesenta, a una Europa Occidental federal, a unos Estados Unidos de Europa, aliados, en pie de igualdad, con los Estados Unidos de América.

Ha sido pilar de la política estadounidense el apoyo al desenvolvimiento de una mayor unión en Europa Occidental en la que se incluyese un esfuerzo defensivo europeo-occidental más coherente. Sin embargo, se ha avanzado poco hacia este objetivo y, entre otros factores, la evolución hacia una Europa Occidental auto-suficiente requeriría, con toda probabilidad, de una cooperación nuclear anglo-francesa.

Se ha sugerido que una forma de obligar a Europa hacia una coalición sería la retirada de las fuerzas norteamericanas, conduciendo así a Europa Occidental hacia una mayor integración, a un mayor esfuerzo común de defensa.

3) La federación de los países miembros de la OTAN.

Ha sido esta "Unión Atlántica" contemplada como un modelo adecuado para el futuro de la Alianza Atlántica. Sin embargo, una Unión de este tipo, en los próximos diez o veinte años, estaría, o bien dominada por los Estados Unidos, o bien requeriría que los Estados Unidos hiciesen cesión de una mayor parte de su "soberanía" de lo que estarían dispuestos en tal lapso de tiempo. Existen, pues, dificultades enormes en el camino hacia esa "fusión orgánica" entre los Estados Unidos y Europa Occidental que concluyese al establecimiento de una "Super-superpotencia".

4) Un acuerdo bilateral de seguridad entre los Estados Unidos y la República Federal Alemana.

Turquía, Grecia, Italia, Portugal y Francia -el flanco sur de la Alianza- se podrían ver inmovilizados por sus propias tendencias políticas internas o inclinarse hacia una política exterior de carácter neutralista. Igualmente podría suceder con las naciones del Norte de Europa, las cuales podrían deslizarse fuera de sus compromisos con la OTAN. Los precios de los crudos harían imposible, en plena recesión, que las economías más débiles de los países miembros de la Alianza pudieran continuar coadyuvando a levantar las cargas defensivas de la misma.

De converger las condiciones citadas, la Alianza se convertiría en algo poco más que en una relación bilateral defensiva entre los Estados Unidos y la República Federal Alemana.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.