



Madrid, 6 de diciembre de 1977

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

DIRECCION GENERAL DE POLITICA EXTERIOR
PARA AMERICA DEL NORTE Y PACIFICO

091,01,017

Núm. 486

ANOTA INFORMATIVA

ASUNTO.- Relaciones militares entre Estados Unidos, Grecia y Turquía; la OTAN.

Como consecuencia del conflicto de Chipre de 1974 se produjo una crisis en las relaciones de los Estados Unidos tanto con Turquía como con Grecia. Ambos países, aparte de su participación en la OTAN, mantenían relaciones bilaterales de carácter militar con Washington.

Turquía en 1975, como retorsión a la decisión del Congreso americano de embargar todo tipo de ayuda militar, suspendió la utilización por parte de los Estados Unidos de las bases e instalaciones en territorio turco. Ankara, sin embargo, se mantuvo dentro de la estructura política y militar de la OTAN.

Grecia decidió, por el contrario, en 1975, retirarse de la estructura militar de la Alianza Atlántica, pero mantuvo las bases e instalaciones greco-americanas en Grecia que garantizasen la seguridad de dicho país.

El desarrollo de la situación ha sido desde aquellas fechas el siguiente:

1.- Turquía ha celebrado arduas negociaciones con Washington para conseguir la reanudación de la ayuda militar norteamericana. El 26 de marzo de 1976 se firmó un Acuerdo de Cooperación Defensiva que todavía no ha sido aprobado por el Congreso americano, que condiciona cualquier concesión militar a Turquía a una actitud más flexible de Ankara en Chipre.

Las innovaciones fundamentales del nuevo Acuerdo son:

- se acentúa el control formal y efectivo turco sobre las bases e instalaciones militares.
- se evalúan de forma precisa las cantidades concedidas como créditos directos, donaciones no reembolsables y empréstitos del Eximbank.
- se eleva el rango del Acuerdo al exigir para su ratificación la mayoría simple de ambas Cámaras americanas, no adquiriendo sin embargo la categoría de Tratado por necesitarse para ello 2/3 de las mismas.

En el momento presente la ayuda militar americana a Turquía continúa suspendida. En el Departamento de Estado existe preocupación por este hecho y por el deterioro progresivo que se está produciendo en el equipo defensivo turco, al no poder ser renovado en los plazos previstos.

2.- Grecia también ha venido manteniendo negociaciones con Washington para replantear el tema de la ayuda militar americana. Karamanlis, aún sin suspender la utilización americana de las instalaciones, se ha esforzado por obtener nuevas condiciones que suprimieran todo aquello que pudiera significar algún tipo de cesión de soberanía. Las negociaciones, que se estancaron largos meses tras la firma del Convenio turco-americano de marzo de 1973, finalizaron con la conclusión el 28 de julio de este año de un Acuerdo de Defensa y Cooperación "ad referendum" todavía no firmado y que no ha sido publicado. Según nuestras noticias, las principales innovaciones parecen ser que todas las instalaciones en Grecia serán consideradas griegas, que estarán bajo mando griego y sólo servirán a fines autorizados por el Gobierno griego y que se suprimen los privilegios jurisdiccionales del personal militar americano.

Con respecto a la OTAN, todo parece indicar que no va a existir una reintegración completa de Grecia, sino que se va a llegar a una "relación especial". Desde principios de año el Gobierno griego negocia con los expertos de la OTAN sobre la base de una serie de principios en los que debería basarse dicha "relación especial":

a) en tiempo de paz las Fuerzas Armadas griegas quedaría bajo mando nacional exclusivamente.

b) habrá una cooperación defensiva total en caso de conflicto generalizado.

c) cualquier medida militar importante sobre territorio helénico, en tiempo de paz o guerra, requerirá la previa autorización del Gobierno griego.

d) la participación griega en las maniobras de la NATO quedará sometida en cada caso a lo que disponga el Gobierno griego.

e) la OTAN seguirá beneficiándose de las instalaciones del sistema de detección aérea NADGE y de otras obras de infraestructura aliada existentes en territorio griego y que fueron financiadas con aportación aliada.

f) se mantendrá el intercambio de informaciones.

g) posibilidad de mantenimiento de armas nucleares en Grecia.

h) utilización por Fuerzas de la OTAN del espacio aéreo, marítimo y terrestre griego.

El tema de un Acuerdo entre Grecia y la OTAN se plantea de una forma más acuciante en la actualidad como lo demuestran las informaciones -desmentidas por el Delegado griego en la Organización- sobre la existencia de un proyecto de acuerdo de defensa mutua entre Grecia y Yugoslavia.

Por añadidura Grecia está muy interesada en el "Plan de Defensa a Largo Plazo" elaborado por el Comité de Planes de Defensa de la OTAN con previsiones defensivas para los años 80. No puede, sin embargo, asociarse a dicho plan por haber dejado de ser miembro del CPD desde su retirada militar de la Alianza.

Con vistas a la postura que eventualmente se adopte sobre las relaciones futuras entre España y la OTAN y aún no prejuzgando nada sobre las mismas conviene seguir con máxima atención las conversaciones con Grecia sobre una "relación especial". El hecho mismo de la existencia de esas conversaciones confirma que el sistema militar aliado es una estructura de hecho, constituida pragmáticamente y que carece de un armazón contractual rígido.

Que las relaciones de Estados Unidos con Grecia y Turquía son una cuestión candente lo demuestra el hecho de que el Gobierno americano acabe de "retirar" el nombramiento como Embajador en Atenas de William Schauffele, rechazado por el Gobierno griego por interpretar como favorable a Turquía los "hearings" de Schauffele ante el Comité de Asuntos Exteriores del Senado. Para esa vacante ha sido designado Robert McCloskey, Diplomático de carrera y actual Embajador en Holanda. McCloskey fue el Jefe de la Delegación americana que negoció con España el Tratado de Amistad y Cooperación de 1976. Parece que para su designación se ha tenido en cuenta su experiencia como resultado de esas negociaciones y su conocimiento de los problemas que plantean las "facilidades" militares en territorio extranjero.

Acaso una explicación de los bandazos de la política americana respecto a Grecia y Turquía sea el hecho de que el Pentágono se incline por la ayuda militar a Turquía, en tanto que el Congreso, donde el lobby griego es muy potente, se orienta hacia Grecia.

El Departamento de Estado, en la cuerda floja, trata de conciliar ambas posiciones.

